



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-18/215

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 18. lipnja 2015.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

20-06-2015

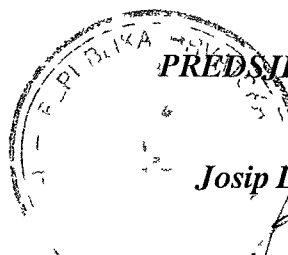
021-12/15-01/204 1121
65-15-01 1121

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

*U prilogu upućujem zastupničko pitanje **Petra Baranovića**, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.*

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.



PREDSEDNIK

Josip Leko

HRVATSKI SABOR

KLUB ZASTUPNIKA DC-a, Novog vala i Narodne stranke – REFORMISTI

Petar Baranović, saborski zastupnik

Zagreb, 18.06.2015.godine

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 17-06-2015		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
021-12/15-18/215	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
6531-15-01	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje gđinu Zoranu Milanoviću, predsjedniku Vlade Republike Hrvatske

Temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora upućujem gospodinu Zoranu Milanoviću, predsjedniku Vlade Republike Hrvatske sljedeće zastupničko pitanje:

Obratio mi se pismom građanin iz Varaždina koji posjeduje kuću za odmor u Tisnom nakon višegodišnje borbe,kako je sam kazao,sa vjetrenjačama u općini Tisno ali i nekim ministarstvima. S obzirom na to,pismo upućujem vama kako bi svojim autoritetom potaknuli nadležna ministarstva na rad.

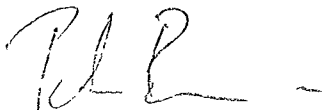
Spomenuti građanin naime ima ozbiljne pritužbe na rad komunalno poduzeće Ježinac u vlasništvu općine Tisno zbog naplate usluga koje ne izvršavaju.Ne odvoze smeće a naplaćuju odvoz.Naplaćivali su po četvornim metrima,zatim prema volumenu da bi sada to radili paušalno. Uredno šalju uplatnice a smeće ne odvoze jer ga nema,kanta je zaključana ističe građanin.

Odgovor na svoje probleme nije dobio ni u Ministarstvu zaštite okoliša i prirode ni u inspekciji Ministarstva gospodarstva gdje je upućen ali mu je zato stigla ovrha.neslužbeno je saznao da su u pitanju neki pozakonski akti koji nisu doneseni.

Građanin se pita,tko će njega ali i druge u istoj situaciji zaštititi i kada?

S poštovanjem,

Petar Baranović, saborski zastupnik



PRIJEDLOG

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, .

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Petra Baranovića, u vezi s radom komunalnog poduzeća Ježinac d.o.o., u vlasništvu Općine Tisno – odgovor Vlade

Zastupnik u Hrvatskome saboru, Petar Baranović, postavio je, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), zastupničko pitanje u vezi s radom komunalnog poduzeća Ježinac d.o.o., u vlasništvu Općine Tisno.

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

Člankom 30. stavkom 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/2013 – u daljnjem tekstu: Zakon) propisano je da se javna usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada smatra uslugom od općeg interesa. Stavkom 4. navedenoga članka propisano je da navedenu javnu uslugu pruža davatelj javne usluge prikupljanja miješanoga komunalnog otpada, odnosno davatelj javne usluge prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada, dok je stavkom 5. određeno da je korisnik te usluge na području pružanja javne usluge vlasnik nekretnine, odnosno vlasnik posebnog dijela nekretnine i korisnik nekretnine, odnosno posebnog dijela nekretnine kada je vlasnik nekretnine, odnosno posebnog dijela nekretnine, obvezu plaćanja ugovorom prenio na tog korisnika i o tome obavijestio davatelja usluge. Više korisnika mogu na zahtjev, sukladno međusobnom sporazumu, zajednički nastupati prema davatelju usluge.

Odredbom iz stavka 6. istog članka propisano je da je korisnik usluge dužan:

1. koristiti javne usluge iz stavka 1. toga članka na način sukladan Zakonu i propisima donesenim na temelju Zakona, te općim aktima koje jedinica lokalne samouprave donese na temelju Zakona,
2. predavati problematični otpad odvojeno od miješanoga komunalnog otpada i biorazgradivog otpada, te

3. snositi troškove gospodarenja komunalnim otpadom razmjerno količini otpada kojeg je predao davatelju usluge.

Odredbom stavka 7. istoga članka propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javnih usluga iz stavka 1. toga članka koja sadrži: kriterij obračuna količine otpada, standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za skupljanje otpada, najmanju učestalost odvoza otpada prema područjima, obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu, područje pružanja javne usluge, odredbe propisane uredbom iz članka 29. stavka 10. Zakona i opće uvjete ugovora s korisnicima.

Odredbom članka 33. stavka 1. Zakona propisano je da je davatelj usluge dužan obračunati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na način kojim se osigurava primjena načela: „onečišćivač plaća“, ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja te usluge sukladno odredbama Zakona.

S obzirom na to da je korisnik usluge dužan snositi troškove gospodarenja komunalnim otpadom razmjerno količini otpada kojeg je predao davatelju usluge, člankom 33. stavkom 2. Zakona propisano je da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o načinu pružanja javnih usluga.

Nadalje, odredbom članka 187. stavka 5. Zakona propisano je da se odluke o obvezatnom korištenju komunalne usluge održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada, donesene na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 26/2003 – pročišćeni tekst, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 153/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012, 94/2013, 153/2013 i 147/2014) primjenjuju do donošenja odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanoga komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada. Slijedom navedenog, razvidno je za Zakonom nije propisano da vlasnici vikendica nisu dužni plaćati prikupljanje komunalnog otpada tijekom cijele godine, već se način obračuna prema kriteriju količine otpada određuje Odlukom Predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Komunalno poduzeće Ježinac d.o.o. visinu naknade za sakupljanje i odvoz komunalnog otpada odredilo je člankom 16. Općih uvjeta isporuke komunalne usluge sakupljanja i odvoza komunalnog otpada, koji su doneseni 4. srpnja 2013. godine i objavljeni na oglasnoj ploči isporučitelja, te Privremenim cjenikom za prikupljanje i odvoz smeća za domaćinstva, obrtnike i poduzeća s primjenom od 1. siječnja 2014. godine, a u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima Općine Tisno klase: 363-02/11-14.V/4, urbroja: 2182/05-01/11-14.V/4, od 14. listopada 2011. godine (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, br. 11/2011, 4/2012, 10/2013 - pročišćeni tekst i Službeni glasnik Općine Tisno, broj 4/2014).

U vezi s nadležnosti i nadzorom nad javnom uslugom prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada, odredbom članka 33. stavka 10. Zakona propisano je da se na javne usluge iz stavka 1. toga članka primjenjuju odredbe o javnim uslugama iz zakona kojim se uređuje zaštita potrošača. Sukladno toj odredbi Zakona inspekcijski nadzor nad društvom Ježinac d.o.o. obavila je tržišna inspekcija Ministarstva gospodarstva.

Obavljenim inspekcijskim nadzorom kod društva Ježinac d.o.o. utvrđeno je kako to društvo korisnicima cijenu javne usluge ne obračunava u skladu s odredbom članka 33. stavka 2. Zakona te da ne vodi evidenciju o preuzetoj količini otpada od pojedinog korisnika usluge u obračunskom razdoblju prema kriteriju količine otpada.

Slijedom navedenoga, za društvo Ježinac d.o.o. donijeto je rješenje kojim mu se privremeno zabranjuje obračun naknade prikupljanja miješanoga komunalnog otpada dok u izračunu naknade ne primijeni količinu predanog otpada, pri čemu kriterij količine otpada može biti masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj praznjenja spremnika.

Nadalje, društvo Ježinac d.o.o. podnijelo je žalbu na prvostupanjsko rješenje tržišnog inspektora koju je Povjerenstvo za žalbe odbilo te je pred Upravnim sudom u Splitu pokrenut upravni spor tužitelja Ježinac d.o.o. iz Tisnog radi poništavanja rješenja Ministarstva gospodarstva.

Tržišni inspektor je obavio kontrolu izvršenja rješenja, klase: UP/I-336-02/14-01/2, urbroja: 526-12-01-03-04/3-14-11, od 23. travnja 2014. godine, te je utvrdio da društvo Ježinac d.o.o. nije izvršilo spomenuto rješenje, odnosno da ne vrši obračun naknade prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada, pri čemu je kriterij količina otpada, odnosno masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj praznjenja spremnika, to jest da i dalje obračunava naknadu za skupljanje i odvoz komunalnog otpada tako da cijenu navedene usluge utvrđuje na način da je uzeta površina (u m²) objekta kao polazište za izračun troškova gospodarenja otpadom, a obračun se vrši za svih 12 mjeseci u godini bez obzira na vrijeme korištenja, odnosno boravka u objektu.

Naime, trgovac kao davatelj usluge i dalje korisnicima usluge obračunava cijenu javne usluge tako da m² korisnog stambenog prostora potrošača predstavlja ekvivalent litri volumena otpada. Uz to ne uzima u obzir stvarni volumen predanog otpada, nego broj m² stambenog prostora korisnika, potrošača, predstavlja volumen u litrama.

Dakle, navedeno društvo obavlja i dalje javnu uslugu prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada, a da kao davatelj usluge cijenu javne usluge ne obračunava prema masi predanog otpada ili volumena i broju praznjenja spremnika u obračunskom razdoblju.

Člankom 24. stavkom 2. Zakona o zaštiti potrošača (Narodne novine, br. 79/2007, 125/2007, 79/2009, 89/2009, 133/2009, 78/2012 i 56/2013), koji je bio na snazi za vrijeme provođenja inspekcijskog nadzora, bilo je propisano da prodaja potrošačima javnih usluga mora biti obračunata primjenom cijena utvrđenih posebnim propisima, u ovom slučaju to je Zakon o održivom gospodarenju otpadom.

Člankom 33. stavkom 2. Zakona propisano je da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. Zakona, razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika.

Temeljem tako utvrđenog stanja tržišni inspektor je:

1. podnio optužni prijedlog Prekršajnom sudu u Šibeniku protiv počinitelja prekršaja društva Ježinac d.o.o., Tisno, a zbog toga što nisu izvršili izvršno rješenje tržišnog inspektora od 23. travnja 2014. godine, čime su učinili prekršaj iz članka 31. stavka 1. Zakona o inspekcijama u gospodarstvu (Narodne novine, br. 14/2014), kažnjiv po članku 50. stavku 1. i stavku 2. Zakona o inspekcijama u gospodarstvu;
2. donio Rješenje o izvršenju, klase: UP/I-336-02/14-01/2, urbroja: 526-12-01-03-04/3-14-28, od 20. listopada 2014. godine, kojim se nalaže izvršeniku društvu Ježinac d.o.o. Tisno, da u roku od 90 dana po primitku navedenog rješenja izvrši obvezu iz toga rješenja, odnosno da u izračunu naknade primijeni količinu predanog otpada, pri čemu je kriterij količina otpada, odnosno masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika.

Kako društvo Ježinac d.o.o. nije izvršilo rješenje do zadanog roka 20. siječnja 2015. godine, naplatom novčanih kazni prisiljeno je na izvršenje rješenja.

Člankom 23. stavkom 4. Zakona propisano je da je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna osigurati uvjete i provedbu propisanih mjera gospodarenja otpadom, a člankom 32. stavkom 5. Zakona da je davatelj usluge dužan izvješće o radu podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu i dostaviti ga Agenciji za zaštitu okoliša.

Također, tržišni inspektori Ministarstva gospodarstva provode nadzor nad primjenom odredbi Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona, u dijelu koji se odnosi na obračun i naplatu prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog otpada potrošačima, na način propisan posebnim zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača.

Eventualno potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika, dat će Ivan Vrdoljak, ministar gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović